

RAPPORT D'ACTIVITES

2016



En route pour le développement



ONG Lalana

249, Route Circulaire. Antananarivo
MADAGASCAR

Tél : (261 20) 22 369 86

GSM : 033 11 497 70 - 032 02 243 02

e-mail : lalana@lalana.org – lalana@moov.mg

Website : www.lalana.org

Blog : <http://onglalana.wordpress.com>



Fantatro



ONG Lalana



@Lalana_ONG

Reconstituons et préservons le patrimoine routier malagasy

A l'aube de sa maturité, après avoir médité sur l'aboutissement et les résultats des actions menées durant 17 ans de combat, Lalana a exprimé sa vision 2050 et a élaboré son Plan Stratégique jusqu'en 2020 afin de contribuer au développement de Madagascar. Il n'y a pas de changement prévu par rapport aux missions définies initialement mais nous portons l'accent sur l'implication coordonnée de tous, c'est-à-dire les dirigeants, les Ministères techniques, les Collectivités Territoriales Décentralisées (CTD), les Partenaires Techniques et Financiers (PTF), les OSC et surtout les citoyens à promouvoir et à favoriser la mobilité des malgaches, principalement en milieu rural.

Notre organisation a connu une période éprouvante au début de l'année. En effet, lorsque l'équipe a entamé la réalisation des actions de ce Plan Stratégique, notre Présidente, Vero Razafintsalama nous a quittés. C'était une séparation brutale et inattendue. Mais ses lumières, ses explications limpides, son extrême gentillesse et la chaleur de son soutien restent à jamais et continueront de nous aider et de nous inspirer. Et la mission de Lalana continue...

Nous n'avons pas arrêté les actions de sensibilisations en cours ou prévues. Le Projet pour une meilleure mobilité des Personnes en Situation de Handicap dans la Commune Urbaine d'Antananarivo a été bien mené et le renforcement de compétences en génie civil dans les bas quartiers pour la pérennisation des infrastructures est terminé à temps.

Nous avons partagé, au cours du premier semestre 2016, aux acteurs de développement travaillant à Madagascar les films résumant les activités de Lalana au cours des cinq dernières années. Ces films montrent l'importance de la participation citoyenne et de la redevabilité des dirigeants dans la préservation et l'entretien des infrastructures. Au cours du deuxième semestre, nous avons partagé un guide sur la mise en œuvre de la Politique Routière Communale (PRC), un des éléments constitutifs du Plan Communal de Transport (PCT) en milieu rural aidant les Communes rurales à gérer leurs réseaux routiers.

La marche vers cette vision formulée en faveur du développement de Madagascar est longue et difficile. Il n'est pas chose aisée de convaincre et d'impliquer l'Etat, les Ministères techniques, les CTD, les PTF et surtout les citoyens dans cette démarche. Mais l'équipe n'a pas l'intention de baisser les bras dans la mise en œuvre de la PRC et la mise en place du PCT qui constituent la solution essentielle garantissant la mobilité des populations rurales.

Conscients des efforts et convictions déployés par Lalana dans la responsabilisation citoyenne et la préservation des infrastructures, des Partenaires Techniques et Financiers nous ont accordé leur confiance en nous appuyant dans la réalisation de nos activités actuelles et à venir. Nous leur adressons nos sincères remerciements.

Jessé RANDRIANARISOA
Président

Plan stratégique 2015 – 2020

Vision de LALANA

Dans un Madagascar développé, une réelle mobilité sera acquise pour l'ensemble de la population malgache, en particulier en milieu rural, pour leur permettre un accès permanent aux services socioéconomiques, et de participer activement au fonctionnement ainsi qu'à l'évolution du pays.

A moyen terme, la moitié du patrimoine routier malgache sera reconstituée avec une gestion efficace, y compris dans les communes rurales et que 50% de la population auront accès à un moyen et/ou à un service de transport correct.

A court terme, 100 maîtres d'ouvrages routiers auront développé leur politique routière pour que les services rendus par les routes rurales soient pérennes et inclusives, permettant l'amélioration de la mobilité.



Nos axes stratégiques d'intervention

Durant ses 17 années d'existence, Lalana a contribué à l'amélioration de la mobilité en milieu rural, non seulement par la réhabilitation de routes rurales et par la mise en place de système de gestion locale de ces routes, mais aussi par des actions de sensibilisation et de préservation sur les axes nouvellement réhabilités.

Pour la mise en œuvre de ce plan stratégique 2015-2020, les initiatives de Lalana s'appuieront sur la décentralisation avec une assise des collectivités dans leur rôle de maître d'ouvrage routier. Lalana veillera aussi à la responsabilisation sociale à la fois des citoyens et des dirigeants pour une contribution effective dans le processus de développement.

Lalana établira un centre rural afin de rapprocher son appui à un processus de développement intégré et de regrouper la réalisation de ses petites initiatives. Les interventions de Lalana seront orientées selon 4 axes stratégiques :

- Axe 1 : Gestion et reconstitution du patrimoine routier malgache;
- Axe 2: Amélioration de la mobilité de la population;
- Axe 3 : Promotion continue d'un comportement responsable des citoyens et des dirigeants;
- Axe spécifique : Appui au processus de développement dans la Région Analamanga.

Notre approche

Pour atteindre les objectifs fixés, Lalana mettra en œuvre des projets sur le terrain, et fera aussi des actions d'interpellation et de plaidoyer. Lalana interviendra dans les différentes régions de Madagascar, avec des efforts particuliers pour la Région d'Analamanga.

Lalana privilégiera ses initiatives qui seront réalisées avec le support des partenaires, mais elle n'exclura pas la collaboration pour la mise en œuvre d'actions initiées par d'autres entités.

Pour assurer la synergie et la complémentarité des actions des divers acteurs, Lalana développera des partenaires formels à plusieurs niveaux :

- Partenariat Nord-Sud ou Sud-Sud;
- Partenariat avec la Société Civile locale;
- Partenariat avec les autres acteurs (établissement de formation).

Vue d'ensemble de 2016



'Zahay koa manoriana

Renforcement des compétences en génie civil dans les bas quartiers dans la Commune Urbaine d'Antananarivo pour la pérennisation des infrastructures.

Page 4



LAlanjotra MIaty ny NAMana

Action de plaider pour une meilleure mobilité des Personnes en Situation de Handicap dans la Commune Urbaine d'Antananarivo

Page 5



Etude d'impact environnemental de la RN5

Appui à l'accomplissement des démarches de mise en conformité environnementale des travaux de réhabilitation de la RNS 5 entre Mananara Nord et Maroantsetra.

Page 6



Drafitra Itantanana ny Lalana Kaominaly

Mise en place de la politique routière communale dans 5 communes du District d'Anjzorobe et dans une commune du District de Fenerive Est.

Page 7



Notation Taxi be

Recueil d'informations concernant le service des transports en commun dans la Commune Urbaine d'Antananarivo.

Page 8

'Zahay koa manorina

Renforcement des compétences en génie civil dans les bas quartiers pour la pérennisation des infrastructures

Action	Renforcement des compétences en génie civil dans les bas quartiers pour la pérennisation des infrastructures
Financement	US Embassy
Date	Novembre 2015 - Septembre 2016
Bénéficiaires	Andohatapenaka II et III
Budget	- 25 millions Ariary (US Embassy) - 30 millions Ariary (ONG Lalana)

Le projet « Zahay koa manorina » vise la pérennisation des petites infrastructures de mobilité dans la localité d'Andohatapenaka II et III. Parmi les bas quartiers de la Commune Urbaine d'Antananarivo, les habitants dans ces Fokontany sont confrontés à des problèmes de mobilité à cause des inondations des voies de passages en période de pluie. Les ruelles sont submergées et les passerelles existantes sont en très mauvaises états et ne couvrent qu'une petite partie des quartiers. Le vandalisme et le non-respect de ces biens communs ne font qu'aggraver l'action de l'eau, rendant ces infrastructures éphémères.

Le projet vise à promouvoir le comportement responsable et la préservation des biens communs des bénéficiaires à travers des formations. Ainsi, 53 personnes dont 12 femmes et 41 hommes ont reçu une formation en civisme, en principe démocratique et en respect des biens communs. Le renforcement de capacité en génie civile leur a permis de réparer et construire des petites infrastructures par leur propre moyen.



Construction de la passerelle à Andohatapenaka II

Avec l'appui des techniciens de l'ONG Lalana, les habitants du quartier ont pu mettre en pratique les formations acquises. Ils ont pu aménager une diguette de 700 mètres et construire 6 ponts en bois d'une longueur totale de 215 mètres.



Visite de l'Ambassadeur américain à Andohatapenaka

Résultats :

- 53 personnes dont 12 femmes et 41 hommes formés en civisme et technique de génie civil
- Une diguette de 700 mètres aménagées
- 6 passerelles en bois sur une longueur totale de 215 m construites

LAlanjotra Miaty ny NAMANA

Action de plaidoyer pour une meilleure mobilité des Personnes en Situation de Handicap dans la Commune Urbaine d'Antananarivo

Action	Action de plaidoyer pour une meilleure mobilité des Personnes en Situation de Handicap dans la Commune Urbaine d'Antananarivo
Financement	Union européenne à travers l'IEDDH
Date	1 ^{er} février 2016 - 31 janvier 2018
Bénéficiaires	Les personnes en situations de handicap, les personnes précarisées (femmes enceintes, celles accompagnées des enfants en bas âges, les accidentées), les personnes âgées, les usagers du système de transport dans la Commune Urbaine d'Antananarivo
Budget 2016	- 160 millions Ariary (UE) - 10 millions Ariary (ONG Lalana)

LAlanjotra Miaty ny NAMANA « LAMINA » est une action co-financée par l'Union européenne. Son objectif est d'améliorer l'utilisation des transports publics pour les Personnes en Situation de Handicap (PSH) et les Personnes à Mobilité Réduite (PMR) dans la Commune Urbaine d'Antananarivo.



Les résultats attendus sont :

- Les besoins des PSH et PMR sont prises en compte par les décideurs du système et les autorités publiques ;
- Les solutions les mieux adaptées à la situation des PSH en matière de transport public sont appliquées.

Pendant cette première année, les activités se sont focalisées sur les actions de plaidoyer ciblant les responsables des institutions étatiques et les opérateurs de transport et la sensibilisation médiatique et de proximité visant le grand public et les opérateurs de transport. Une formation en plaidoyer et leadership a été organisée pour 25 associations et organisations de PSH pour renforcer la capacité des PSH à mener les actions de plaidoyer. Afin de mettre en pratique la formation acquise, les PSH ont effectué des actions de plaidoyer auprès des divers responsables étatiques et acteurs de transports. Les PSH ont aussi formulé des messages relatant les changements souhaités pour une meilleure mobilité. Par la suite, les responsables étatiques et acteurs de transport ont signé des engagements répondant aux doléances des PSH.

Des outils de communication comme des spots, des affiches, intervention directe dans les émissions radio, des publications sur les réseaux sociaux et des articles de presse ont été utilisés pour atteindre le grand public.

Résultats :

- 25 organisations et associations de PSH formées en leadership et plaidoyer.
- 19 actions de plaidoyers effectuées.
- 118 institutions étatiques et opérateurs de transports sensibilisés.
- Engagements solennels des acteurs de transport à mener des actions en faveur des PSH.

EIE RN 5

Etudes d'Impact Environnemental et Social

Action	Appui à l'accomplissement des démarches de mise en conformité environnementale des travaux d'aménagement de la RNS 5 entre Mananara Nord et Maroantsetra.
Financement	Union Européenne
Date	29 février - 14 décembre 2016
Régions	Analanjirifo
Budget	69 millions Ariary

La Délégation de l'Union Européenne à Madagascar a confié à l'ONG Lalana la mission de réalisation de l'étude d'impact environnemental et social (EIES) des travaux d'aménagement de la RNS 5 (Mananara Nord – Maroantsetra). Ces travaux d'aménagement entrent dans le cadre du Projet de soutien aux populations rurales par l'aménagement de la Route Nationale RNT12A, la Route Nationale RNS5 et des pistes rurales connexes, en approche HIMO structurée. Cette étude a été lancée en respect des engagements de l'Union européenne en matière d'environnement, et pour la mise en compatibilité des investissements avec l'environnement selon les réglementations malgaches. L'étude a été menée par une équipe pluridisciplinaire issue de l'ONG Lalana.



L'équipe de l'Etude en discussion avec les autochtones

Avant la réalisation des travaux d'investigation sur terrain, un travail de documentation a été mené. Des informations ont été recueillies grâce à la lecture de divers ouvrages et aux entretiens avec 113 personnes ressources. Les travaux d'investigation sur terrain ont démarré le 5 mars 2016. Une réunion avec les autorités locales (Chef de Région, Préfet, Maires des communes concernées) dans le bureau de la Région Analanjirifo a permis d'expliquer aux participants l'importance et l'aboutissement de l'EIES lors de la présentation du projet organisé. Les investigations concernent l'EIES et l'évaluation des biens ainsi que le plan provisoire de recasement des personnes susceptibles d'être

affectées par le Projet. Le traitement des données collectées sur terrain et la rédaction des rapports ont été effectuée durant le mois d'avril 2016 et le rapport provisoire de l'EIES a été délivré à l'Autorité contractante, l'ATHIMO et l'ARM pour observations le 25 avril 2016. Le Plan de Recasement Provisoire (PRP) des personnes susceptibles d'être affectées par le projet a été effectué et remis pour observations le 3 mai 2016. Les Rapports finaux, EIES et PRP, ont été délivrés à l'Autorité contractante le 20 juin 2016.

La Cellule Environnementale et des Actions Sociales (CEAS) de l'ARM a été l'interlocuteur direct avec l'ONE durant le processus de suivi pour l'obtention du permis environnemental. L'ONG Lalana a participé à la mission d'évaluation avec le Comité Technique d'Evaluation de l'ONE et l'ARM. L'ONG Lalana a fourni les informations complémentaires demandées par le CTE/ONE concernant l'EIES et le PRP durant ce processus de suivi pour l'obtention du permis environnemental.

Résultat :

Le permis environnemental a été délivré par l'ONE à la Cellule Environnementale et des Actions Sociales de l'Autorité Routière de Madagascar (ARM) le 25 novembre 2016.

Drafitra Itantanana ny Lalana Kaominaly

Mise en place de la politique routière communale

Action	Mise en place de la politique routière communale
Financement	Programme Union européenne à travers le Programme Dinika
Date	25 Juillet 2016- 5 Janvier 2017
Bénéficiaires	Communes dans le District d'Anjozorobe : Anjozorobe, Ambongamarina, Marovazaha, Betatao, Amboasary Commune dans le District de Fenerive Est : Ampasina Maningory
Budget 2016	- 91 millions Ariary (UE) - 9 millions Ariary (ONG Lalana)

L'ONG Lalana a inscrit dans son plan stratégique 2015-2020 la mise en place de politique routière par 100 maitres d'ouvrages. Pour atteindre cet objectif, Lalana a mis en œuvre le projet Drafitra Itantanana ny Lalana Kaominaly (DILK) avec le financement du programme Dinika.

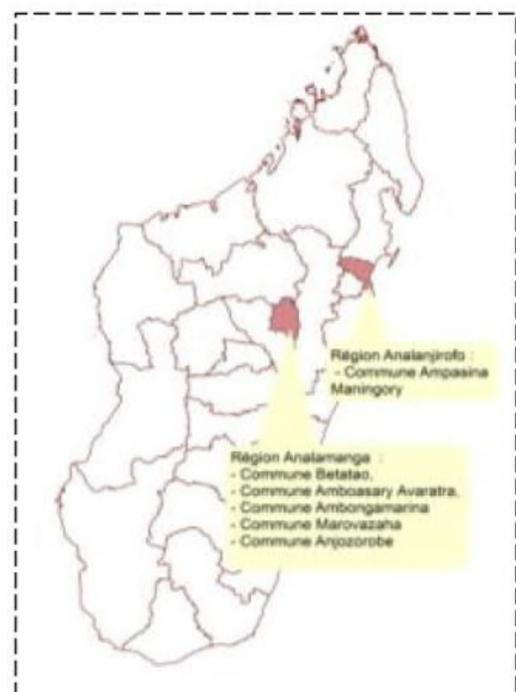
Il est stipulé dans la charte routière que chaque collectivité territoriale doit avoir une politique routière. Cependant, aucun texte ne définit la classification des routes au niveau des communes ce qui rend difficile la prise en charge pour la construction, la réhabilitation et l'entretien des routes. Ainsi, la politique routière au niveau des communes rurales est un moyen d'aider les communes à mettre en place une stratégie pour l'entretien des routes.

Le projet a renforcé la capacité des Communes en matière d'entretien des routes. En effet, les 6 Communes bénéficiaires ont pu élaborer leur politique routière pour la gestion des routes. Elles ont aussi procédé au démarrage effectif de leur politique routière afin d'assurer l'entretien de leurs routes respectives.

Au total 229 cantonniers ont été formés pour les travaux d'entretien routiers et sont disponibles à travail auprès des Fokontany.

Résultats :

- 6 politiques routières validées par les autorités communales
- 6 structures communales d'entretien fonctionnelles
- 6 listes de routes communales validées
- 6 Registres routiers produits
- 6 Documents techniques réalisés : Devis, Schémas d'itinéraire, Programmation
- 6 Techniciens communaux formés
- 14 Dirigeants formés en Maîtrise d'ouvrage
- 229 Cantonniers disponibles répartis dans les 88 Fokontany
- Capitalisation et partage des résultats du Projet.



Notation taxi be

Recueil d'informations concernant le service de transport en commun urbain

Action	Recueil d'informations concernant le service de transport en commune urbain Evaluation sur les qualités de service des taxibe dans la Commune Urbaine d'Antananarivo
Financement	Initiative propre de Lalana
Date	Novembre 2016 – Février 2017
Bénéficiaires	CUA-Coopératives de Transports Urbaines
Budget	2,4 millions Ariary

Au titre de l'année 2016, Lalana vient de réaliser la deuxième édition de la notation des taxi-be de la Commune Urbaine d'Antananarivo. L'action se traduit par l'appréciation de la qualité de service fourni par les Taxi Be aux utilisateurs à travers la notation de ceux-ci. A son initiative, Lalana a trouvé opportun de réaliser cette action pour contribuer à l'amélioration du système de transport en commun des personnes dans la Commune Urbaine d'Antananarivo qui fait l'un des sujets le plus préoccupant de la population urbaine.

La notation a été effectuée dans 12 lignes desservant les zones les plus fréquentées de la ville. Ces lignes sont 109, 146, 147, 151, 172, 178, 183, 186 et 153 pour la zone Ouest passant par 67Ha, Adavamamba, Ampefiloha et Anosy. Les lignes 135, 141, 144 pour la zone Est reliant Behoririka, Andravoahangy, Besarety, Avaradoha et Ampasampito. Ces lignes ont déjà été observées à la première édition. Elles ont été retenues afin de faire une comparaison sur l'évolution de leurs comportements et leurs façons de travailler entre 2 années successives.

Les travaux d'observations ont été réalisés discrètement en cours du trajet et aux arrêts. Des notes sont attribuées suivant les critères de notation. D'une part, les chauffeurs et receveurs sont notés sur la base du respect des cahiers de charges et du code de la route ainsi que le comportement au travail. D'autre part, les véhicules sont évalués par les normes de sécurités et le confort.

Cette deuxième notation a permis de faire une comparaison entre les deux années successives. Une amélioration dans les comportements aux arrêts et des normes de véhicules a été remarquée. Par contre, les manières de travailler des chauffeurs et des receveurs ont connu une régression.

Résultats :

- Nombre de lignes évaluées : 9 Ouest/ 3 Est
- Note maximum du gagnant : 3.8/5
- Nombre de véhicules participants : 778



Ressources

Ressources humaines

En 2016, ONG Lalana a employé 27 personnes réparties selon les fonctions suivantes, dont 7 femmes et 20 hommes :

- *Ingénieurs : BTP, Génie Rural, Géotechnicien*
- *Géographe, Economiste, Journaliste – Communicateur*
- *Techniciens en BTP, Formateurs*
- *Socio-organisateur*
- *Gestionnaire, Comptable, Assistants administratifs*
- *Chauffeurs, Agent d'entretien, Agents de sécurité, Coursier*

Des stagiaires issus de l'Institut Supérieur de Technologie d'Antananarivo (IST Tanà) ont contribué à la réalisation des activités de l'ONG Lalana.

Ressources matérielles

Parc informatique : *40 Desktop, 8 Ordinateurs portables, 8 Imprimantes, 2 Scanners, 3 GPS, 5 Appareils photos numériques, 2 vidéoprojecteurs.*

Matériels roulants : *6 Voitures tout terrain, 3 Motos.*

Ressources financières

Le budget de l'année pour la réalisation des activités 2016 s'élève à 396 millions Ariary dont 87% venant des Partenaires Techniques et Financiers et 13% proviennent des fonds propres de l'ONG Lalana.